

Санкт-петербургская «Ночлежка» рассказала всю правду в Женеве | "Nochlezhka" raconte toute la vérité à Genève

Автор: Зоя Соловьева, [Женева - Санкт-Петербург](#) , 12.05.2011.



Черно-белое детство бездомных Санкт-Петербурга

На этой неделе эксперты общественной организации «Ночлежка», Максим Егоров и Зоя Соловьева, вместе с представителями других неправительственных организаций, защищающих права мигрантов и малочисленных народов России, прибыли в Женеву для участия в консультациях с экспертами Комитета ООН по экономическим, социальным и культурным правам.

| Cette semaine les experts de l'organisation de l'aide aux sans-papiers russes "Nochlezhka",

Maxim Egorov et Zoya Soloviyeva, sont venus en Suisse pour participer à la rencontre des associations non-gouvernementales pour les droits des immigrés et des minorités avec des experts de l'ONU.

"Nochlezhka" raconte toute la vérité à Genève

Наша Газета.ch уже не раз писала о [«Ночлежке»](#) - Санкт-Петербургской общественной благотворительной организации, которая уже 20 лет оказывает помощь бездомным в России. Организация самостоятельно осуществляет социальные программы помощи бездомным и россиянам без регистрации, а также представляет и защищает их права перед Администрацией Санкт-Петербурга, Правительством России и на международном уровне. В России отсутствуют какие-либо точные данные о количестве людей, живущих на улице, потому что до сих пор не существует национальной системы сбора информации о количестве и положении бездомных. По данным национальной переписи населения 2002 года, только в Санкт-Петербурге проживало около 28 тысяч уличных бездомных. Есть все основания полагать, что с тех пор их число увеличилось.

В Комитете ООН по экономическим, социальным и культурным правам, ежегодно заседающем в Женеве, есть традиция – рассматривать не только официальные доклады, представленные правительствами государств-членов, но и приглашать на свои сессии представителей гражданского общества для представления их мнения о реальном положении дел. На этот раз такое приглашение получила «Ночлежка», два дня назад представившая на рассмотрение членов Комитета Второй Альтернативный доклад о соответствии положения бездомных и россиян без регистрации в Российской Федерации. Мы думаем, многим читателям будет интересно ознакомиться с его ключевыми положениями.

Этот доклад озаглавлен «Привычно забытые», потому что при формировании механизмов реализации прав человека и гражданина российские власти, как правило, по-прежнему забывают про бездомных, не учитывают особенности их существования и правового статуса. По-прежнему механизмы реализации большинства основных прав человека связаны с наличием у гражданина регистрации по месту жительства или по месту пребывания. По-прежнему человек, не имеющий такого места, и, как следствие, регистрации по месту жительства и по месту пребывания, не может реализовать эти права. По-прежнему система регистрации не позволяет учитывать людей, не имеющих на том или ином праве жилых помещений и не находящихся в учреждениях, предназначенных для временного проживания.

В ноябре 2003 года группа российских неправительственных организаций совместно с Международной федерацией лиг по правам человека (Fédération internationale des ligues des droits de l'Homme, FIDH) представляла Комитету Первый Альтернативный доклад. Он был приурочен к рассмотрению Комитетом четвертого периодического доклада Российской Федерации «О принимаемых мерах и прогрессе на пути к достижению соблюдения прав, признаваемых в Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах». Почти 8 лет назад Комитет рекомендовал Правительству Российской Федерации изменить законодательство и правоприменительную практику, чтобы отсутствие регистрации по месту жительства и документов, удостоверяющих личность, не было препятствием к реализации экономических, социальных и культурных прав граждан. Однако с тех пор положение бездомных и россиян без регистрации не улучшилось.

Второй Альтернативный доклад приурочен к предстоящему рассмотрению Комитетом пятого периодического доклада Российской Федерации «О принимаемых мерах и прогрессе на пути к достижению соблюдения прав, признаваемых в Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах». К сожалению, в этом официальном докладе российского правительства, как и в четвертом периодическом докладе, нет ни слова о проблеме бездомности, социально-экономическом и правовом положении бездомных и россиян без регистрации, а также мерах, предпринимаемых властями для создания условий реализации бездомными гражданами прав.

На сегодняшний день возможность реализации практически всех прав в России связана с наличием «места жительства» - конкретного адреса и помещения, принадлежащего человеку на правах собственности или находящегося у него в официальной аренде, где он зарегистрирован. С наличием штампа в паспорте и самого паспорта связаны возможность участия в выборах, право на получение большинства социальных пособий, возможность получить статус безработного и участвовать в государственных программах занятости, возможность встать на очередь для улучшения жилищных условий, а также право обратиться в суд для защиты своих прав, потому что для этого нужно указать адрес своего места жительства.

Кроме того, в России пока совершенно не развиты ни система профилактики бездомности, ни система реинтеграции людей, уже оказавшихся в трудной ситуации: например, в Санкт-Петербурге, где ситуация с решением этой проблемы не самая худшая в стране, на 30 тысяч уличных бездомных приходится всего около 300 мест в государственных ночлежках. В большинстве регионов России, иногда равным по территории нескольким европейским государствам, такие учреждения вообще отсутствуют либо расположены в региональных центрах.

От существующих правил страдают не только уличные бездомные, но и все граждане России, которым по какой-то причине - работа или переезд к родственникам - необходимо сменить место жительства и переехать в другой регион. У них сразу же возникает масса проблем - при поиске работы и официальном трудоустройстве, при попытке устроить детей в детский сад или школу, при необходимости получить медицинскую помощь, оформить водительские права, зарегистрировать автомобиль, зарегистрироваться как индивидуальный предприниматель и т.д. Из-за существующей системы регистрации и привязке к ней большинства прав миллионы экономически-активных россиян вынуждены тратить огромные средства на то, что положено им по закону бесплатно.

К сожалению, меры, принимаемые властями России в вопросах профилактики бездомности, оказания помощи бездомным и их ресоциализации, не соответствуют масштабам и специфике проблемы и имеют реактивный характер. В разрабатываемых программах и законах бездомность рассматривается с точки зрения бродяжничества и не связывается с проблемой регистрации. Все предпринимаемые Правительством РФ попытки сформировать социальную политику в отношении профилактики бездомности и ресоциализации бездомных носят несистемный характер и крайне не последовательны.

Так, в декабре 2007 года Правительство РФ разработало «План мероприятий по профилактике бродяжничества и социальной реабилитации лиц без определенного

места жительства на 2008-2010 гг». Из 19 пунктов Плана был разработан только закон о Внесении изменений в правила регистрации и стандарты государственных услуг. Министерство здравоохранения и социального развития РФ в Ведомственном плане законопроектных работ на 2008 год (Приказ 55 от 7.02.2008) утвердило разработать «закон о профилактике бродяжничества и социальной реабилитации лиц без определенного места жительства» до мая 2008 года. Закон до сих пор не разработан. Новый 326-й Федеральный закон «Об обязательном медицинском страховании в РФ» дал россиянам без регистрации право быть застрахованными в системе ОМС и, таким образом, получать бесплатную медицинскую помощь в том же объеме, на который могут рассчитывать и остальные граждане. Однако механизм страхования и выдачи полисов до сих пор не разработан, в регионах не определены конкретные медицинские и социальные учреждения, ответственные за реализацию этого закона и оформление полисов, а люди в это время продолжают болеть и не могут своевременно получить необходимую им помощь. Постановление Правительства № 688 от 08.09.2010 позволяет временно регистрировать бездомных по адресам специализированных учреждений социального обслуживания, однако, сеть этих учреждений крайне мала, а в некоторых регионах их вообще не существует, поэтому в ближайшие годы реализация этого Постановления представляется очень проблематичной.

Несмотря на неэффективную государственную политику в этой сфере с радостью хочется отметить, что проблема бездомности привлекает все больше активистов – профессионалов и просто неравнодушных людей – которые вкладывают свое время и средства в ее решение. В Швейцарии «Ночлежке» помогает созданная в 2009 году Ассоциация Nochlezhka Suisse Solidaire, которую возглавляет уже знакомый читателям Пьер Жаккар. Информацию о работе этой ассоциации и проектах помощи бездомным в Петербурге можно найти на [ее сайте](#).

От редакции: Дорогие читатели в разных странах мира! Проблема бездомных в России – наша общая боль и беда не только из гуманных соображений, но и потому, что, увы, от тюрьмы и сумы никто не застрахован. «Ночлежка» очень нуждается в помощи, даже самая небольшая сумма пойдет на благое дело поддержки наших соотечественников, в силу обстоятельств оказавшихся на обочине общества. Если у вас есть возможность – откликнитесь! В Швейцарии средства можно перечислять на счет ССР 10-782369-3.

Для полноты картины предлагаем вашему вниманию небольшой документальный фильм о работе "Ночлежки".

[европейское отделение ООН](#)

[Ночлежка](#)

[Женева](#)

Статьи по теме

[Пьер Жаккар, стойкий швейцарский солдатик в джунглях Санкт-Петербурга](#)

[Ночлежка.ch](#)

[Швейцарская «Ночлежка» выходит на дело](#)

Source URL: <https://dev.nashgazeta.ch/news/11748>