

Федеральный совет представил план ограничения иммиграции | Le Conseil fédéral a présenté son plan de mise en œuvre de l'initiative sur l'immigration

Автор: Татьяна Гирко, [Берн](#), 24.06.2014.



©Keystone

В проекте, в частности, говорится, как именно будут распределяться квоты и устанавливаться ограничения, при помощи которых Швейцария будет регулировать число иммигрантов, начиная с февраля 2017 года.

|
Il y expose la manière dont il entend fixer les plafonds et les contingents au moyen

desquels l'immigration en Suisse sera gérée à partir de février 2017.

Le Conseil fédéral a présente son plan de mise en œuvre de l'initiative sur l'immigration

На прошлой неделе [Федеральный совет](#) представил свой проект реализации инициативы Народной партии Швейцарии (НПШ), за которую граждане Конфедерации проголосовали на [референдуме 9 февраля](#). Напомним, авторы инициативы предложили ввести в Федеральную конституцию статью 121а, в соответствии с которой ежегодно устанавливаются квоты на выдачу разрешений на проживание для всех категорий иностранцев.

Эта мера поставила под угрозу исполнение [Соглашения о свободном перемещении граждан](#) между Швейцарией и странами ЕС/ЕАСТ, которое вступило в силу в 2002 году. В соответствии с этим документом, европейцы получили возможность не только свободно перемещаться по территории Конфедерации, но и вести деятельность, направленную на получение дохода. Ограничения отменялись прогрессивно – сначала привилегиями смогли воспользоваться граждане 17 стран «старожилов» Евросоюза, а с 1 мая 2011 года к ним присоединились еще 8 стран Восточной Европы.

По последним данным Федеральной службы статистики, в 2013 году число иностранцев, обладающих разрешением на проживание сроком более одного года, достигло 155 тысяч человек. 73% разрешений пришлось на граждан стран ЕС/ЕАСТ, 27% – на выходцев из так называемых «третьих стран», на которые уже распространяются ограничения. При этом приблизительно половина приехавших нашли работу в Швейцарии. В свою очередь, среди обладателей долгосрочного разрешения на проживание в прошлом году покинули страну около 70 тысяч человек, т.е. миграционное сальдо составило 85 тысяч человек.

Стремясь ограничить быстрый приток иностранной рабочей силы, Швейцария воспользовалась так называемой «[защитной оговоркой](#)» Соглашения о свободном перемещении граждан – временной мерой, позволяющей сдержать число прибывающих в поисках работы иностранцев. Однако этот способ не оказал должного воздействия на ситуацию на рынке труда и – главное – сложившееся общественное мнение, и граждане Конфедерации поддержали инициативу, предлагающую вернуться к квотам для иностранцев.

Наши постоянные читатели хорошо знают, что в результате сразу после референдума швейцарские ученые и студенты потеряли право на участие в европейских программах [Erasmus+ и Horizon 2020](#). Однако реальный масштаб последствий отказа от Соглашения о свободном перемещении можно будет оценить после того, как инициатива вступит в действие и Брюссель примет ответные шаги.

Над реализацией проекта об ограничении иммиграции рабочие группы, состоящие из представителей нескольких федеральных департаментов, трудились в течение последних месяцев. Они выслушали мнения заинтересованных сторон (напомним, представители экономических кругов [выступали против](#) введения ограничений, предупреждая острую нехватку квалифицированных работников, в частности, среди

медицинского персонала), авторов инициативы и представили свой план реализации новой статьи Федеральной конституции.

Согласно разработанному проекту, квоты коснутся всех, кто планирует пробыть на территории Швейцарии более 90 дней. Таким образом, претенденты на получение разрешений сроком более года не смогут получить краткосрочные в том случае, если квоты на долгосрочные уже исчерпаны. Ограничения на выдачу разрешений будет устанавливать Федеральный совет, опираясь на потребности экономики и рынка труда в отдельных кантонах. В частности, будут приниматься во внимание такие показатели, как число вакансий и уровень безработицы. При этом индивидуального контроля на уровне отдельных компаний план правительства не предусматривает.

По последним данным Федеральной службы статистики, в мае число незанятых мест составило 13157, а уровень безработицы немного снизился и достиг 3%, что значительно ниже, чем в других европейских странах. Между тем, в проекте пока не назван точный размер квот – впрочем, инициатива об ограничении иммиграции этого и не требует.

Ограничения затронут и жителей приграничных регионов, причем в этом случае кантоны смогут вводить дополнительные требования, в соответствии со сложившейся обстановкой. Федеральный совет отказался устанавливать верхний предел для просителей убежища, дело которых уже находится на рассмотрении, однако временные квоты для беженцев могут быть установлены, правда с учетом международных обязательств, которые приняла на себя Швейцария. Кроме того, владельцы даже временных разрешений смогут приехать с семьей – правительство решило не возвращаться к практике, распространенной в течение нескольких десятилетий, когда существовал специальный статус «сезонных работников», приезжавших на заработки без семьи и не имевших возможности снять жилье или сменить работодателя.

Тем не менее, несмотря на ужесточение режима для выходцев из ЕС/ЕАСТ, эти правила останутся менее строгими, чем нормы, действующие в отношении граждан «третьих стран», отмечает правительство. Так, при условии оказания предпочтения местным специалистам, работодатели смогут нанять европейцев даже в том случае, если речь не идет о высококвалифицированных специалистах. В случае с гражданами других стран сделать это не так просто.

Опираясь на разработанный план, Министерство юстиции и полиции (DFJP) представит к концу года проект закона, которые введет в действие инициативу об ограничении иммиграции. Однако уже понятно, что предложения правительства не станут волшебным средством, которое позволит избежать негативной реакции Брюсселя. «Мы рассмотрели проблему со всех сторон, но новая статья [Конституции] не совместима с Соглашением о свободном перемещении», – признала министр юстиции и полиции Симонетта Соммаруга. Недовольны разработанными мерами оказались и политические партии, но по разным причинам.

Представители Социалистической партии уже заявили, что не допустят внедрения в действие дискриминационного режима, при котором интересы экономики превалируют над интересами временных работников. Депутаты Либерально-радикальной партии (PLR), приветствуя решение правительства, пообещали продолжать борьбу за поддержание двусторонних отношений с ЕС, которые поставлены под угрозу. Партия зеленых считает, что правительство всего лишь «достало с полки» старую бюрократическую модель квот, в то время как можно было разработать более «совместимый с европейскими требованиями» проект.

Не приветствуют решение Федерального совета и представители экономических кругов и различных профсоюзных объединений, по мнению которых предложенная модель не позволит избежать нехватки квалифицированного персонала в отдельных отраслях.

Впрочем, и для автора инициативы – Народной партии Швейцарии – решение правительства совершенно неприемлемо, но по другой причине. По мнению НПШ, Федеральный совет выбрал слишком мягкий вариант, и к тому же уже осенью [собирается](#) продолжить переговоры с ЕС о развитии двусторонних отношений. Новый же закон, регулирующий внутренние положения об ограничении иммиграции, будет разработан только к концу года. Таким образом, НПШ опасается, что на суд швейцарцев еще раз вынесут вопрос о свободном перемещении граждан, но уже в рамках нового рамочного соглашения с ЕС. А это значит, что у граждан Конфедерации может появиться еще один шанс взвесить все «за» и «против».

[работа в Швейцарии](#)

[иммигранты в Швейцарии](#)

[ограничение иммиграции](#)

Статьи по теме

[Швейцарцев еще раз спросят об отношении к ЕС](#)

[Берн и Брюссель хотят перевязать раны после 9 февраля](#)

[Erasmus+ и Horizon 2020 в тумане до 2015 года](#)

Source URL: <https://dev.nashagazeta.ch/news/politica/17868>